



Gemeenteraad

Besluit

Zitting van 1 oktober 2019
Afdeling ruimte - Ruimte

Getekend door

9 **Zaak van de weg - Weg- en rioleringswerken Paddekotseheide (deel) en Centrale weg**

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Ferdi Heylen, voorzitter; de heer Paul Verbeeck, burgemeester; de heer Bert Celis, schepen; mevrouw Griet Van Olmen, schepen; de heer Paul Laurijssen, schepen; de heer Tom Covens, schepen; mevrouw Lien Du Four, schepen; de heer Leo Verelst, raadslid; mevrouw Ingrid Van Wunsel, raadslid; de heer Johan Van Dessel, raadslid; de heer Andre Marien, raadslid; mevrouw Dorien Van Assche, raadslid; de heer Jan Verbraecken, raadslid; mevrouw Ymke Govaerts, raadslid; de heer Joris De Bondt, raadslid; mevrouw Julie Van Roey, raadslid; mevrouw Charlotte Op de Beeck, raadslid; de heer Jef De Bruyn, raadslid; de heer Victor De Groof, raadslid; mevrouw Els Herremans, raadslid; mevrouw Manuela Verbist, raadslid; de heer Stijn Lemmens, raadslid; mevrouw Liesbeth Van Bouwel, raadslid; de heer Simon Kenens, raadslid; mevrouw Iris Mulkens, algemeen directeur

Verontschuldigd:

de heer Luc Luyten, schepen; mevrouw Inge Schoovaerts, raadslid; de heer Jonas Verwimp, raadslid

Beschrijving

Aanleiding en context

Het lokaal bestuur Nijlen heeft op 21 augustus 2018 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. Deze aanvraag handelt over weg- en rioleringswerken in de Paddekotseheide (deel) en Centrale Weg, kadastraal gekend als Afd. 1 Sectie B nrs. 330A8, 330M3, 330R5, 330Y5, 330K6,

330H5, 330K5, 330K6, 330L6, 330M7, 330N6, 330P5, 330R5, 330S5, 330S7, 330T5, 330T7, 330V5, 330X3, 330Y3, 330V5, 330Y5, 330Z5, 332D, 332E, 333F, 333G, 333H, 334H, 334R, 337A2, 337B2, 337E2, 337F2, 337G2, 337H2, 337K2, 339V2, 339W2, 339T2, 340H, 342C, 342D, 342E, 343V, 343R, 343T, 343W, 344C2, 344D2, 344E2, 344F2, 344B2, 344H2, 344K2, 344M2, 345D2, 345E2, 345F2, 345G2, 345H, 345H2, 345L2, 345M2, 345N2, 345P2, 345R2, 345V, 345Z, 346D2, 346M, 346N, 346P, 346R, 346T, 346V, 346W, 346X, 346Y, 358N, 358R, 358S, 358T, 358W, 359C, 359D, 359E, 360B, 360A, 361K, 361L, 361M, 361N, 362N, 362L en 472B.

In zitting van 18 februari 2019 verleende het college van burgemeester en schepenen vergunning voor de weg- en rioleringswerken in de Paddekotseheide en Centrale Weg. Het college sloot zich aan bij het advies van de gemeentelijke omgevingsambtenaar en maakte de inhoud ervan tot haar eigen motivering. In de motivering van de gemeentelijke omgevingsambtenaar werd de landschappelijke studie gebruikt om gemotiveerd bezwaarschriften te weerleggen en weerhouden. Daarom stelde het college van burgemeester en schepenen de volgende voorwaarden aan de vergunning:

1. de voorwaarden gesteld in het advies van het Agentschap voor Natuur en Bos
2. de voorwaarde gesteld in het advies van de provinciale Dienst Integraal Waterbeleid
3. de voorwaarden gesteld in het advies van het Toegankelijkheidsbureau vzw
4. de voorwaarde gesteld in het advies van het Agentschap Onroerend Erfgoed in het kader van de bekrachtiging van de archeologienota.
5. de voorgestelde rijbaan te versmallen naar een gesloten rijwegverharding van 2,50m met langs weerszijden een aanliggende strook grasbetontegels van langs ene zijde 1,20m en langs de andere zijde 0,60m breed, en aanliggende berm en infiltratiegrachten
6. de waardevolle inheemse bomen zoals in het rood aangeduid op de plannen (t.h.v. Paddekotseheide 26, 37-19 en Centrale Weg 4-8 en 8A) dienen behouden te blijven. Op de locaties waar de waardevolle bomen behouden dienen te worden, kan het bovenstaande wegprofiel (voorwaarde 5) aangepast worden in functie van de plaatselijke toestand.
7. de voorziene paaltjes in de Centrale Weg 7,5m verder plaatsen.

Tegen de goedgekeurde omgevingsvergunning van de gemeente voor de weg- en rioleringswerken Paddekotseheide en Centrale Weg werden drie beroepsschriften ingediend bij de deputatie van de Provincie Antwerpen. GD&A advocaten werd aangesteld om dit dossier in naam van de gemeente te verdedigen.

De voorwaarden uit de vergunning d.d. 18 februari 2019 werden verwerkt in de aangepaste plannen die in het kader van de lopende beroepsprocedure werden overgemaakt aan de deputatie van de provincie Antwerpen.

Binnen de beroepsprocedure werd op 11 juni 2019 een beslissing genomen over de 'zaak van de weg' door de gemeenteraad. Hierbij werd enkel het gewijzigde wegtracé voorgelegd aan de gemeenteraad. Op 18 juli 2019 besliste de deputatie een administratieve lus uit te voeren omdat er gewijzigde plannen en aanvullende documenten (o.a. mer-screening) werden bezorgd in de beroepsprocedure. Zo werden de oorspronkelijke plannen verder in detail uitgewerkt o.b.v. de voorwaarden horende bij de vergunning d.d. 18 februari 2019. Deze voorwaarden kwamen o.a. voort uit de opmerkingen/bezwaren die ingediend werden tijdens het openbaar onderzoek in eerste aanleg. Deze documenten werden dus niet openbaar gemaakt in eerste aanleg. De gemeente Nijlen werd daarom door de deputatie gelast om in beroep een nieuw openbaar onderzoek te organiseren omtrent gewijzigde plannen (o.b.v. de voorwaarden opgelegd in de vergunning d.d. 18 februari 2019) en de gevraagde aanvullingen van het aanvraagdossier. Hierdoor wordt de beslissingstermijn van de deputatie in de beroepsprocedure verlengd met 60 dagen.

In haar beslissing vraagt de deputatie de gemeenteraad opnieuw een beslissing te laten nemen over de zaak van de wegen:

De gemeenteraad nam een gunstige beslissing over de zaak van de wegen. Deze beslissing kwam er na het goedkeuren van de vergunningsaanvraag in eerste aanleg.

Deze gemeenteraadsbeslissing houdt reeds rekening met de aanpassingen aangebracht na het openbaar onderzoek zijnde de versmalling van de weg en het voorzien van de stroken in grasbetontegels en het verschuiven van de as van de weg in functie van waardevolle bomen.

Echter ontbreekt een duidelijk plan met de concrete inrichting van de weg rekening houdende met de voormelde aanpassingen. Op het plan horende bij de vergunning staat de weg nog steeds recht ingetekend, ook op plaatsen waar de weg zou verspringen voor de waardevolle bomen (rode cirkels). Ook is nog geen rekening gehouden met de gewijzigde indeling van de weg op dit plan. De gemeenteraad meldt in haar motivering dat ze dit nieuwe wegprofiel als voorwaarde oplegt, doch in het besluit staat enkel vermeld dat de zaak van de wegen zoals voorzien in het aanvraagdossier wordt goedgekeurd. Er wordt geen gewag gemaakt van de voorwaarden m.b.t. het behoud van de waardevolle bomen of het gewijzigde wegprofiel. Het is dan ook aangewezen dat gelijklopend aan het opnieuw te voeren openbaar onderzoek de gemeenteraad opnieuw een beslissing neemt over de zaak van de wegen op basis van het door de gemeente bij te brengen plan waarop alle voormelde wijzigingen duidelijk staan aangeduid.

Op vraag van de deputie werd voor de voorliggende aanvraag in het kader van de administratieve lus een nieuw openbaar onderzoek georganiseerd van 24 juli 2019 tot en met 22 augustus 2019. Tijdens dit openbaar onderzoek lag de aanvraag met de gewijzigde plannen waarin de voorwaarden uit de vergunning d.d. 18 februari 2019 werden verwerkt ter inzage op het gemeentehuis.

Twee bezwaarschriften werden ingediend bij het lokaal bestuur Nijlen. Deze werden behandeld in de gemeenteraadsbeslissing van 3 september 2019. Er werd tijdig ook nog een derde bezwaarschrift ingediend via het omgevingsloket gericht aan de deputatie van de provincie Antwerpen. De aspecten van dit bezwaarschrift die betrekking hebben op de zaak van de weg werden nog niet behandeld door de gemeenteraad.

De volledige aangepaste plannenset (inplantingsplannen, wegprofielen, etc.) met behandeling van de ingediende bezwaarschriften wordt nu ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad.

Juridische grond

Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen, in het bijzonder de artikelen 2 en 40.

Artikel 31 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning dat bepaalt dat de gemeenteraad een beslissing over de zaak van de wegen dient te nemen indien de vergunningsaanvraag wegenwerken omvat waarover de gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft; dat dergelijk besluit over de zaak van de wegen dient te worden genomen alvorens het vergunningverlenende bestuursorgaan een beslissing neemt over de vergunningsaanvraag.

Artikel 47 van het omgevingsvergunningsbesluit dat stelt dat als de vergunningsaanvraag wegenwerken omvat, waarvoor de gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft, de gemeenteraad hierover een besluit aanneemt. De gemeenteraad neemt daarbij kennis van de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek.

Artikel 47 stelt tevens dat de gemeente de gemeenteraadsbeslissing uiterlijk tien dagen na de gemeenteraadszitting ter beschikking stelt hetzij van de bevoegde omgevingsvergunningscommissie als die advies moet verlenen, hetzij van het bevoegde bestuur als geen advies van een omgevingsvergunningscommissie vereist is.

Fasering

De aanvraag dient eerst voorgelegd te worden aan het college, vervolgens aan de gemeenteraad ter goedkeuring van het gewijzigde wegtracé. Deze beslissing zal worden overgemaakt aan de deputatie.

Argumentatie

Voorliggende aanvraag omvat een volledige heraanleg van de Centrale Weg en deel van de Paddekotseheide, waarbij niet alleen de verouderde wegenis wordt vernieuwd en ingericht conform de hedendaagse normen, maar ook voorzien wordt in gescheiden riolering, nutsleidingen en infiltratievoorzieningen. De nieuwe ontworpen rooilijn na de heraanleg van de Paddekotseheide en Centrale Weg bedraagt gemiddeld 10m (voorlopig vastgestelde rooilijnbreedte). De voorziene breedte van 10 meter is voldoende – doch noodzakelijk – om de heraanleg op een veilige en functionele manier te realiseren. Het nieuwe wegprofiel neemt hoofdzakelijk de vorm aan van een rijweg met een breedte van 2,50 meter aangelegd in een gesloten asfaltverharding en boordstenen, langs weerszijden geflankeerd door een strook grasbetontegels van 0,60m en 1,20m. Dit heeft een afremmend effect doch garandeert dat auto's en trage weggebruikers nog op een verkeersveilige manier kunnen passeren. Langs weerkanten van de rijbaan liggen onverharde bermen van 2,85m met infiltratiegrachten voor opvang van het regenwater van de rijweg en de woning. Ter gelegenheid van de werken zal ook het afvalwater en het regenwater van de aanpalende woningen volledig van elkaar gescheiden worden. Het behoud van de waardevolle inheemse bomen en de plaatselijke laanbeplantingen garanderen de integratie van het project in de omgeving. De aanvraag voorziet in een kwalitatieve weginfrastructuur met gescheiden hemelwater- en afvalwaterafvoer. De grachten zorgen voor buffering, infiltratie en vervolgens vertraagde afvoer van het hemelwater. De dimensionering van deze grachten komt voort uit de toepassing van de gewestelijke verordening hemelwater. Ter hoogte van opritten worden de infiltratiegrachten overweld. Opritten worden aangelegd in grijze klinkerverharding. In functie van bochten, asverschuivingen (behoud van waardevolle bomen) of aansluitingen op aanpalende straten is dit standaard wegprofiel plaatselijk aangepast en de ontworpen rooilijn breder (afgeschuind). Plaatselijk is de rijbaanbreedte en ontworpen rooilijnbreedte smaller. Zo heeft de aansluiting van de Paddekotseheide met de Heuvelstraat een rijbaanbreedte van 2,50m in asfaltverharding met aanliggende boordstenen. De aansluiting met de Dennenlaan neemt de vorm aan van een verhoogd kruispunt in heidepaarse klinkerverharding. Achter dit kruispunt wordt langs een zijde van de rijbaan een laanbeplanting met 10 bomen voorzien.

De Centrale Weg kent een gelijkaardig standaard wegprofiel met een ontworpen rooilijn van 10m. Net zoals in de Paddekotseheide is de ontworpen rooilijn en het wegprofiel plaatselijk aangepast ter hoogte van aansluitingen met bestaande wegen, asverschuivingen en bochten (afgeschuind) en worden de infiltratiegrachten ter hoogte van opritten overweld. Opritten worden aangelegd in grijze klinkerverharding.. Op het einde van de Centrale Weg wordt een keerpunt van 10 op +/-15m in grijze betonstraatstenen aangelegd.

Tussen de Paddekotseheide en de Centrale Weg wordt de bestaande rijweg geknipt (paaltjes) en omgevormd tot een nieuw fietspad in rode klinkerverharding met een breedte van 3m en aanliggende onverharde bermen.

Het komt aan de gemeenteraad toe om een besluit te nemen over de zaak van de wegen. De gemeenteraad dient zich daarbij te beperken tot de aspecten die betrekking hebben op de zaak van de wegen, zonder uitspraak te kunnen doen omtrent de bestaanbaarheid van de aanvraag met de stedenbouwkundige beoordelingselementen en de goede ruimtelijke ordening. Wat deze aspecten betreft, zal de aanvraag door de vergunningverlenende overheid worden behandeld.

De gemeenteraad is bevoegd voor gemeentelijke openbare verkeerswegen, hetgeen een volledige bevoegdheid inhoudt met inbegrip van de keuze van de wegverharding en bestrating, de wegwitrusting en de nutsleidingen, eventuele trottoirs, parkeerplaatsen, gratis grondafstand, alsook de weerslag op mobiliteit, afwatering, groenvoorzieningen, enz. Deze aspecten van de zaak van de wegen, worden ter zake beoordeeld en aanvaardbaar bevonden.

Indien de aanvraag wegeniswerken omvat aan wegen met een openbaar of quasi-openbaar karakter, is het aan de gemeenteraad om een beslissing over de zaak der wegen te nemen. Overeenkomstig artikelen 2 en 42 van het gemeentedecreet (heden art. 2 en art. 40 §1 Decreet Lokaal Bestuur) beschikt de gemeenteraad immers over de volheid van bevoegdheid voor aangelegenheden van gemeentelijk belang, waaronder de aanleg van nieuwe verkeerswegen, de tracéwijziging, verbreding of opheffing ervan (RvS nr. 220.700, 24 september 2012). Ook de uitrusting van de openbare of quasi-openbare wegen betreft de zaak der wegen waarvoor de gemeenteraad bevoegd is (RvS nr. 228.920, 24 oktober 2014).

De Paddekotseheide en Centrale Weg kennen een openbaar karakter daar het gaat om wegen die in 1974 werden aangelegd door de gemeente en sindsdien ook door de gemeente werden onderhouden. Getuige hiervan zijn een goedkeuring van het college van burgemeester en schepenen m.b.t. een bestek voor onderhouds- en verbeteringswerken (asfalteringswerken) in o.a. Paddekotseheide en Centrale Weg d.d. 14 juni 1973, alsook de goedkeuring van de eindafrekening van deze werken op 30 augustus 1974. Het onderhoud van de Paddekotseheide en Centrale Weg door de gemeente wordt aangetoond door een bestek (d.d. 29 april 1985) met bijhorende eindafrekening (goedgekeurd door het college in zitting van 18 februari 1987) voor het aanbrengen van een eenlaagse bestrijking. Uit een nota voor het schepencollege d.d. 13 augustus 1986 blijkt dat de bestrijkingswerken in de Dennenlaan, Paddekotseheide, Centrale Weg, Elsendonkstraat, Schransstraat en Lierseveldstraat uitgevoerd werden in de periode 1/6/1986-30/6/1986. Voorts zijn er openbare straatverlichting en nutsvoorzieningen aanwezig. De weg is publiek toegankelijk en dient ter ontsluiting van alle woningen die langs de Centrale Weg en Paddekotseheide gelegen zijn. De voorliggende aanvraag gaat kortom om een publiek gebruikte en door de gemeente onderhouden wegenis.

Omgevingsvergunningen worden verleend onder voorbehoud van de burgerlijke rechten die betrekking hebben op het onroerend goed (artikel 78, §1 Omgevingsvergunningsdecreet). Dit houdt in dat het aan de gemeenteraad in het kader van de vergunningverlening niet toekomt om zich uit te spreken over de eventuele betrokken burgerlijke rechten.

Het college van burgemeester en schepenen verleende in zitting van 18 februari 2019 vergunning voor de weg- en rioleringswerken Paddekotseheide-Centrale Weg. Hierbij dienden de volgende voorwaarden nageleefd te worden:

1. de voorwaarden gesteld in het advies van het Agentschap voor Natuur en Bos
2. de voorwaarde gesteld in het advies van de provinciale Dienst Integraal Waterbeleid
3. de voorwaarden gesteld in het advies van het Toegankelijkheidsbureau vzw
4. de voorwaarde gesteld in het advies van het Agentschap Onroerend Erfgoed in het kader van de bekrachtiging van de archeologienota.
5. de voorgestelde rijbaan te versmallen naar een gesloten rijwegverharding van 2,50m met langs weerszijden een aanliggende strook grasbetontegels van langs ene zijde 1,20m en langs de andere zijde 0,60m breed, en aanliggende berm en infiltratiegrachten
6. de waardevolle inheemse bomen zoals in het rood aangeduid op de plannen (t.h.v. Paddekotseheide 26, 37-19 en Centrale Weg 4-8 en 8A) dienen behouden te blijven. Op de locaties waar de waardevolle bomen behouden dienen te worden, kan het bovenstaande wegprofiel (voorwaarde 5) aangepast worden in functie van de plaatselijke toestand.
7. de voorziene paaltjes in de Centrale Weg 7,5m verder plaatsen.

Deze voorwaarden uit de vergunning d.d. 18 februari 2019 werden verwerkt in de aangepaste plannen in het kader van de lopende beroepsprocedure. Deze gewijzigde plannen werden op 16 juli 2019 digitaal opgeladen in het omgevingsloket.

Op vraag van de deputie werd voor de voorliggende aanvraag in het kader van de administratieve lus een nieuw openbaar onderzoek georganiseerd van 24 juli 2019 tot en met 22 augustus 2019. Tijdens dit openbaar onderzoek lag de aanvraag met de gewijzigde plannen waarin de voorwaarden uit de vergunning d.d. 18 februari 2019 werden verwerkt ter inzage op het gemeentehuis.

Tijdens dit nieuwe openbaar onderzoek werden 3 bezwaarschriften ontvangen. De bezwaarschriften worden als volgt behandeld:

Bezwaarschrift 1

Bezwaaronderdeel 1.1: onteigening/grondafstand:

- **Samenvatting van het bezwaar:** Bezwaarindieners hebben in eerste instantie een aantal bezwaren met betrekking tot onteigening van de gronden. Ze wensen geen grondafstand te doen.
- **Standpunt over het bezwaar:** Met betrekking tot de bezwaren over de onteigening kan gesteld worden dat voorliggende vergunningsaanvraag geen onteigening inhoudt. Bezwaren inzake onteigening zijn dan ook niet aan de orde. Omgevingsvergunningen worden verleend onder voorbehoud van de op het onroerend goed betrokken burgerlijke rechten. Eventuele discussies over de eigendomstoestand van een perceel gelegen binnen de contouren van de vergunningsaanvraag worden door de vergunning niet beslist. Het is bijgevolg mogelijk om een omgevingsvergunning aan te vragen en te bekomen voor percelen of gronden waarvan men al dan niet eigenaar is. Om de uitvoering van de werken mogelijk te maken, dient de grond openbaar domein te zijn of in private eigendom van de gemeente. Het overgrote deel van de vereiste percelen in de Paddekotse Heide en de Centrale Weg is reeds verworven door de gemeente onder vorm van grondafstanden. De besprekingen met de eigenaars worden tevens verder gezet om mogelijk tot een akkoord te komen vooraleer de werken starten.
- **Conclusie: Het bezwaaronderdeel wordt niet weerhouden.**

Bezwaaronderdeel 1.2: inrichting Centrale Weg

- **Samenvatting van het bezwaar:** Daarnaast hebben bezwaarindieners nog enkele bedenkingen bij de keuze van het herinrichting van de Centrale Weg, nl. waarom 2 grachten, dubbele rijbaan en waarom afgesloten met paaltjes?
- **Standpunt over het bezwaar:** Zoals ook in de begeleidende motiveringsnota is omschreven, wenst het gemeentebestuur de bijkomende grondinnames te beperken tot hetgeen noodzakelijk is voor de realisatie van de weg met noodzakelijke aanhorigheden. De standaard rooilijnbreedte is 12m. In de voorliggende aanvraag is geopteerd om de rooilijnbreedte te beperken tot 10m waarbinnen zowel de rijwegverharding, grachten voor hemelwater (geen afvalwater) en ruimte voor nutsvoorzieningen moet worden voorzien. In de vergunning verleend door het college van burgemeester en schepenen d.d. 18 februari 2019 is opgelegd dat de voorgestelde rijwegbreedte en -verharding aangepast moet worden naar een rijwegverharding van 2,50m met langs weerszijden een aanliggende strook grasbetontegels van 1,20m en 0,60m breed. Op deze manier wordt de rijweg versmald tot 4,3m en wordt de monoliet verharde rijbaan versmald tot 2,5m. Er wordt verwacht dat een (optische) versmalling van de rijbaan met aanliggende grasbetontegels een snelheidsremmend effect zal hebben. De aanliggende stroken bestaande uit grasbetontegels zorgen er voor dat auto's trage weggebruikers nog steeds op een verkeersveilige manier kunnen passeren, alsook 2 auto's elkaar kunnen kruisen. Uit de gevoerde landschappelijke analyse is ook gebleken dat welbepaalde bomen die in de oorspronkelijke aanvraag gekapt

werden wel degelijk waardevol zijn. In de vergunning verleend door het college van burgemeester en schepenen d.d. 18 februari 2019 is het behoud van deze bomen als voorwaarde opgelegd. De overige te kappen bomen zijn uitheems en hebben eerder weinig biologische waarde en/of beeldbepalende waarde in het straatbeeld. De rijweg zelf wordt aangelegd in een gesloten verharding met een breedte van 2,5 meter en een strook grasbetontegels aan weerszijden. Dit heeft een afremmend effect doch garandeert dat auto's en trage weggebruikers nog op een verkeersveilige manier kunnen passeren. Het behoud van de waardevolle inheemse bomen en de plaatselijke laanbeplantingen garanderen te integratie van het project in de omgeving. De aanvraag voorziet in een kwalitatieve weginfrastructuur met gescheiden hemelwater- en afvalwaterafvoer. De grachten zorgen voor buffering, infiltratie en vervolgens vertraagde afvoer van het hemelwater. De buffergrachten zijn wel degelijk nodig gelet op de historie van wateroverlast in de buurt. De dimensionering van deze grachten komt voort uit de toepassing van de gewestelijke verordening hemelwater. De voorgestelde rooilijnbreedte van 10m is dan ook vereist om te voldoen aan de normen opgelegd in de gewestelijke stedenbouwkundige verordening hemelwater. De paaltjes in de Centrale Weg worden geplaatst om eventueel doorgaand verkeer vanuit de Paddekotseheide naar de Centrale Weg te vermijden. Ook wordt hiermee een trage verbinding gerealiseerd tussen de Centrale Weg en de Paddekotseheide in functie van het stimuleren van het STOP-principe. De voorwaarden uit de vergunning d.d. 18 februari 2019 werden verwerkt in de aangepaste plannen in het kader van de lopende beroepsprocedure.

- **Conclusie: Het bezwaaronderdeel wordt niet weerhouden.**

Bezwaarschrift 2:

Bezwaaronderdeel 2.1: Privatief karakter van de Paddekotseheide

- **Samenvatting van het bezwaaronderdeel:** Volgens bezwaarindieners bevindt de bestaande asfaltweg zich volledig op hun privaat perceel en is er enkel een erfdiensbaarheid van wegenis voor de percelen gelegen aan de Heuvelstraat 38 en 40. De resterende bewoners hebben juridisch gezien geen recht van uitwegenis langs de Heuvelstraat. Gelet op het privaat karakter van hun perceel (en de weg) weigeren zij rioleringswerken op hun perceel.
- **Standpunt over het bezwaaronderdeel:** De Paddekotseheide en Centrale Weg kennen een openbaar karakter daar het gaat om wegen die in 1974 werden aangelegd door de gemeente en sindsdien ook door de gemeente werden onderhouden. Getuige hiervan zijn een goedkeuring van het college van burgemeester en schepenen m.b.t. een bestek voor onderhouds- en verbeteringswerken (asfalteringswerken) in o.a. Paddekotseheide en Centrale Weg d.d. 14 juni 1973, alsook de goedkeuring van de eindafrekening van deze werken op 30 augustus 1974. Het onderhoud van de Paddekotseheide en Centrale Weg door de gemeente wordt aangetoond door een bestek (d.d. 29 april 1985) met bijhorende eindafrekening (goedgekeurd door het college in zitting van 18 februari 1987) voor het aanbrengen van een eenlaagse bestrijking. Uit een nota voor het schepencollege d.d. 13 augustus 1986 blijkt dat de bestrijkingswerken in de Dennenlaan, Paddekotseheide, Centrale Weg, Elsendonkstraat, Schransstraat en Lierseveldstraat uitgevoerd werden in de periode 1/6/1986-30/6/1986. Voorts zijn er openbare straatverlichting en nutsvoorzieningen aanwezig. De weg is publiek toegankelijk en dient ter ontsluiting van alle woningen die langs de Centrale Weg en Paddekotseheide gelegen zijn. De voorliggende aanvraag gaat dan ook om een publiek gebruikte en door de gemeente onderhouden wegenis.
- **Conclusie: Het bezwaaronderdeel wordt niet weerhouden.**

Bezwaaronderdeel 2.2: Eigendomstoestand van de Paddekotseheide

- **Samenvatting van het bezwaaronderdeel:** De bezwaarindiener meent dat de ganse asfaltweg zich op hun privaat perceel bevindt.
- **Behandeling bezwaarschrift:** Omgevingsvergunningen worden verleend onder voorbehoud van de op het onroerend goed betrokken burgerlijke rechten. De afgifte van een vergunning houdt noch een inbreuk op, noch een erkenning in van burgerlijke rechten. Dit houdt in dat het aan de gemeenteraad in het kader van de vergunningverlening niet toekomt om zich uit te spreken over de eventuele betrokken burgerlijke rechten. (RvVb 31 juli 2018, nr. A/1718/1150).
- **Conclusie: Het bewaaronderdeel wordt niet weerhouden.**

Bezwaarschrift 3

Bezwaaronderdeel 3.1: MER-screening

- **Samenvatting van het bezwaaronderdeel:** Volgens bezwaarindieners zou de project-MER-screeningsnota op uiterst gebrekkige en onvolledige wijze uitgevoerd zijn. Nergens zouden de cumulatieve effecten van het geplante totaalproject worden beoordeeld. De nota zou ten onrechte stellen dat de aanvraag geen negatieve impact heeft op de mobiliteit. De aanvraag zou daarentegen sluisverkeer stimuleren en tot gevolg hebben dat er veel sneller wordt gereden. De aanvraag zou verder een aanzienlijke impact hebben op de biodiversiteit doordat volgens beroepsindieners een 100-tal bomen zouden worden gerooid. De cumulatieve effecten zouden niet beoordeeld zijn.
- **Standpunt over het bezwaaronderdeel:** De MER-screeningsnota geeft de te verwachten effecten van de aanvraag op de mens en het milieu op een realistische en zorgvuldige wijze weer, en oordeelt terecht dat er geen aanzienlijke effecten te verwachten zijn. Zoals in de screeningsnota terecht wordt gesteld, zijn de effecten op de mobiliteit beperkt. Er worden verkeersremmende maatregelen voorzien zoals een (optische) versmalling van de rijbaan met aanliggende grasbetontegels, asverschuivingen en een verkeersdrempel. Door de aanleg van een fietsverbinding wordt doorgaand verkeer tussen de Paddekotseheide en de Centraleweg vermeden. De aanliggende stroken bestaande uit grasbetontegels zorgen er voor dat auto's trage weggebruikers nog steeds op een verkeersveilige manier kunnen passeren, twee auto's elkaar kunnen kruisen en voldoende vrije ruimte voor de brandweer aanwezig is. Door het aangepast rijwegprofiel wordt verwacht dat voorliggend project weinig tot geen negatieve impact zal hebben op de mobiliteitsafwikkeling. Sluisverkeer wordt niet verwacht gelet de parallel lopende Bouwelsesteenweg en gelet de hierboven beschreven maatregelen die dit maximaal ontmoedigen. Voorts wordt benadrukt dat de aangepaste plannen wel degelijk voorzien in het behoud van de waardevol bevonden inheemse boomsoorten. Bijkomend wordt in de aanplant van nieuwe bomen voorzien in de vorm van laanbeplanting, dit ter hoogte van het kruispunt van de Dennenlaan, Paddekotseheide en Centrale Weg. De biologische waarderingskaart is weliswaar niet juridisch bindend, maar biedt wel een indicatie omtrent het waardevol karakter van de aanwezige natuurwaarden. De waardevolle, inheemse bomen worden maximaal behouden. De project-MER-screeningsnota maakt wel degelijk een beoordeling van de potentiële milieueffecten van het project in zijn totaliteit en van een zogenaamde ontoelaatbare saucissonering is geen sprake. Op basis van deze screeningsnota kan worden geconcludeerd dat er geen aanzienlijke effecten op het milieu te verwachten zijn, zodat de aanvraag niet aan een project MER moet worden onderworpen.
- **Conclusie: het bezwaaronderdeel wordt niet weerhouden.**

Bezwaaronderdeel 3.2: Goede ruimtelijke ordening

- **Samenvatting van het bezwaaronderdeel:** De bezwaarindieners menen dat de aanvraag in strijd is met de goede ruimtelijke ordening op het vlak van mobiliteitsimpact, schaal,

ruimtegebruik, visueel-vormelijke elementen en hinderaspecten. Er zou een gebrek zijn aan afweging van belangen.

- **Standpunt over het bezwaaronderdeel:** Voorliggende aanvraag omvat een volledige heraanleg van de Centrale Weg en Paddekotseheide, waarbij niet alleen de verouderde wegenis wordt vernieuwd en ingericht conform de hedendaagse normen, maar ook voorzien wordt in gescheiden riolering, nutsleidingen en infiltratievoorzieningen. De voorziene breedte van 10 meter is voldoende – doch noodzakelijk – om de heraanleg op een veilige en functionele manier te realiseren. De rijweg zelf wordt aangelegd in een gesloten verharding met een breedte van 2,5 meter en een strook grasbetontegels aan weerszijden. Dit heeft een afremmend effect doch garandeert dat auto's en trage weggebruikers nog op een verkeersveilige manier kunnen passeren. Het behoud van de waardevolle inheemse bomen en de plaatselijke laanbeplantingen garanderen te integratie van het project in de omgeving. De buffergrachten zijn wel degelijk nodig gelet op de historiek van wateroverlast in de buurt. De aanvraag voorziet in een kwalitatieve weginfrastructuur met gescheiden hemelwater- en afvalwaterafvoer. De gescheiden afvoer van het hemelwater van de weg en de woningen gebeurt via grachten die zorgen voor buffering, infiltratie en vervolgens vertraagde afvoer van het hemelwater, en dit conform de gewestelijke verordening hemelwater. Op deze manier worden ook eventuele problemen met wateroverlast in de toekomst vermeden. De omstandigheid dat de terreinen niet gelegen zijn in effectief of mogelijk overstromingsgevoelig of recent overstroomd gebied volgens de watertoetskaart, heeft niet tot gevolg dat verdere waterbeheersingsmaatregelen niet noodzakelijk zijn, indien de wegbeheerder, in casu de gemeente Nijlen, dit in de gegeven omstandigheden wenselijk acht. Uit een bezwaarschrift tijdens het openbaar onderzoek in eerste aanleg blijkt dat er wel degelijk sprake kan zijn van wateroverlast in deze omgeving. Dit wordt bevestigd door een bewonersbrief gericht aan het college van burgemeester en schepenen van 17 juli 2016 van 24 gezinnen wonende in de Paddekotseheide betreffende de problematiek van het uitblijven van de geplande heraanleg van hun straat. In deze brief stellen de bewoners expliciet dat het uitblijven van de geplande riolering en regenwaterafvoer voor problemen zorgt en zij vrezen dat enkel bestratingswerken de wateroverlast nog zal doen toenemen. Ook zijn reeds noodzakelijke ingrepen gebeurd door de gemeente zoals het graven van een greppel in de Centrale Weg. De voorziene dimensionering van de grachten komt voort uit de toepassing van de normering uit de gewestelijke stedenbouwkundige verordening hemelwater. De provinciale Dienst Integraal Waterbeleid heeft de voorliggende aanvraag dan ook voorwaardelijk gunstig geadviseerd. Het is hierbij noodzakelijk om de weginfrastructuur in zijn totaliteit aan te pakken, waarbij wordt aangesloten bij de normen die gangbaar zijn in de gemeente. In die optiek is ook het voorzien van een keerpunt voor vrachtwagens vereist om een kwalitatieve en veilige weg te realiseren. Er worden voldoende verkeersremmende maatregelen genomen, zoals asverschuivingen, verhoogde kruispunten, een strook in grasbetontegels voor kruisend verkeer... De stroken in grasbetontegels zorgen ervoor dat wagens en trage weggebruikers nog steeds op een verkeersveilige manier elkaar kunnen passeren, twee wagens elkaar kunnen kruisen en dat er voldoende ruimte is voor hulpdiensten zoals de brandweer. Op bepaalde plaatsen wordt het wegprofiel plaatselijk verlegd om de waardevolle inheemse bomen te kunnen behouden, wat ook een verkeersremmend effect heeft. Er wordt tevens voorzien in wegversmallingen en verkeersdrempels. De aanleg van de weg betekent onmiskenbaar een belangrijke verbetering van de verkeersveiligheid ter plaatse. Wat het verlies aan natuurwaarden betreft, wordt erop gewezen dat de waardevolle inheemse bomen, die als beeldbepalend worden beschouwd, behouden zullen blijven. Zoals hoger toegelicht wordt in de vergunning zelfs opgenomen dat de as van de weg plaatselijk wordt verlegd om deze bomen te kunnen bewaren. De verharding wordt hierbij versmald tot 2,50 m met aan weerszijden een strook in grasbetontegels. Daarnaast voorziet de aanvraag in nieuwe laanbeplanting, ter hoogte van het kruispunt van de Dennenlaan, Paddekotseheide en Centrale Weg. De aanvraag gaat op verantwoorde wijze om met het aanwezige groen en voorziet in een versterking van het groen met de aanplanting van laanbeplanting, en het

behoud van de aanwezige waardevolle inheemse bomen. In het bezwaarschrift wordt gesteld dat de aanwezige waardevolle bomen op de private eigendom van de bezwaarindieners echter wel gekapt zullen worden. Ten eerste blijkt uit een plaatsbezoek van de omgevingsambtenaar dat het hier vooral om een opgeschoten houtkant gaat waarin weinig inheemse hoogstammige bomen aanwezig zijn. De aanwezige waardevolle hoogstammige boom (eik) wordt gekenmerkt door ziekte (dode takken in de kruin). Daarnaast gaat het vooral om biologisch minder waardevolle uitheemse dennen. Het kappen van de aanwezige biologisch minder waardevolle bomen en de vervangende aanplant van een rij van 10 inheemse bomen (laanbeplanting cfr. de bepalingen van het RUP 'Kern Nijlen') is om deze reden dan ook te verantwoorden. De stelling dat de bedding dwars door de woning van de bezwaarindiener zou lopen, is niet correct. Uit de aanvraagplannen blijkt duidelijk dat de aanvraag hierop geen betrekking heeft en dat het huidige tracé ter plaatse behouden blijft. Bezwaarindiener speculeert omtrent toekomstige wegverbredingen die geen voorwerp maken van onderhavige aanvraag.

- **Conclusie: het bezwaaronderdeel wordt niet weerhouden.**

Stemming op het besluit

Goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 22 stem(men) voor: Bert Celis; Tom Covens; Joris De Bondt; Victor De Groof; Jef De Bruyn; Lien Du Four; Ymke Govaerts; Els Herremans; Ferdi Heylen; Simon Kenens; Paul Laurijssen; Stijn Lemmens; Andre Marien; Charlotte Op de Beeck; Dorien Van Assche; Liesbeth Van Bouwel; Johan Van Dessel; Griet Van Olmen; Julie Van Roey; Paul Verbeeck; Manuela Verbist; Leo Verelst
- 1 stem(men) tegen: Ingrid Van Wunsel
- 1 onthouding(en): Jan Verbraecken

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad beslist om de vorige gemeenteraadsbeslissing over de zaak van de weg voor de Weg- en rioleringswerken Paddekotseheide (deel) en Centrale Weg d.d. 3 september 2019 in te trekken wegens een nog tijdig ingediend bezwaarschrift, dat niet werd behandeld in zitting van 3 september 2019. Dit besluit d.d. 1 oktober 2019 vervangt dan het vorige besluit d.d. 3 september 2019.

Artikel 2

De gemeenteraad neemt kennis van de tijdens het nieuwe openbaar onderzoek, dat liep van 24 juli 2019 t.e.m. 22 augustus 2019, ingediende bezwaarschriften die betrekking hebben op de zaak van de weg. Tijdens dit openbaar onderzoek lag de aanvraag met de gewijzigde plannen waarin de voorwaarden uit de vergunning d.d. 18 februari 2019 werden verwerkt ter inzage op het gemeentehuis. De ingediende bezwaren worden niet weerhouden.

Artikel 3

De gemeenteraad keurt de zaak van de wegen goed zoals voorzien in de aanvraag met de gewijzigde plannen die bijgebracht werden in het kader van de beroepsprocedure (uitwisseling via het omgevingsloket d.d. 16 juli 2019). De voorwaarden uit de vergunning d.d. 18 februari 2019 werden verwerkt in de aangepaste plannen in het kader van de lopende beroepsprocedure.

Artikel 4

De gemeentelijke diensten ertoe te gelasten dit besluit binnen de tien dagen na gemeenteraadszitting ter beschikking te stellen van de deputatie.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens de Gemeenteraad

algemeen directeur
Iris Mulkens

voorzitter
Ferdie Heylen

Voor eensluidend afschrift

algemeen directeur
Iris Mulkens

voorzitter
Ferdie Heylen